

REFERAT

Møte: Faggruppe matrikkel
Dato: 4. juni 2019
Til stede: Kristin Tveit (KT)
Arne Nysveen (AN)
Arnulf Haugland (AH)
Lars Elsrud (LE)
Anne Kirsten Stensby (AKS)
Unn Disch Kihle (UDK)
Anders Braaten (AB)
Astrid S. Øie (AS)
Jan Erik Førde (JEF)
Margrete Myran (MM)
Forfall: Britt Anne Bergfjord (BAF)
Gjester: Siri-Linn Ektvedt (SLE) – på skype i sak 7/19
Beate Aase (BAA)

Referent: Anders Braaten

Kopi til:

Sak 01/2019 Velkommen

LE ønsket velkommen og orienterte kort om deltakere i møtet, faste og gjester.

A Til innkallingen:

Lars beklaget at innkallingen ble sendt noe sent ut.

Det var ingen kommentarer til selve innkallingen.

B Til referatet fra forrige møte:

Referatet fra forrige møte ble sendt ut på høring hos deltakerne, men det tok beklageligvis noe tid før dette ble lagt ut på nett.

Kommentarer til referatet:

Til sak 29/18 Konklusjon; Her ønsker storbykommunene at det føyes til i referatet at Kommunene ikke var enige i denne konklusjonen.

C Fastsette neste møte(r)

Det ble foreslått at neste møte avholdes fredag 6. september.

Tidspunktet er satt for at faggruppen skal få mulighet til å vurdere form/innhold i det web-baserte lovkurset som er under utarbeidelse og som planlegges driftsatt fra og med januar 2020.

Kommunene ønsker å få oversendt grunnlaget for dette i forkant av neste møte, så raskt som mulig etter 21. august, slik at man får tid til å sette seg inn i dette materialet.

Konklusjon:

Neste møte ble fastsatt til 6. september.

Sende ut grunnlag for web-basert lovkurs til kommunerepresentantene snarest mulig etter 21. august.

Ansvarlig:

Kartverket

D Åpen drøfting av faggruppens mandat, møtefrekvens mv.

Storbykommunene stilte spørsmål om det vil være hensiktsmessig å videreføre faggruppen i og med Kartverket nå har startet opp med dialogmøter med storbykommunegruppen, at det legges opp til færre møter samt at det nå kun legges opp til møter på en dag.

Utfordringen er at kommunene nå må dekke sine kostnader selv. Flere ga uttrykk for at KS burde dekke disse kostnadene.

Kommunene ønsker at det fortsatt opprettholdes en arena hvor kommunene som lokal matrikkelmyndighet kan møte Kartverket som sentral matrikkelmyndighet. Ikke minst gjelder dette de kommunene som ikke er representert i storbykommunegruppen.

Kommunene mener både Kartverket og KS gjennom ikke å dekke kommunenes reisekostnader, gir et signal om at faggruppens arbeid ikke er viktig. Oslo kommune har tilskrevet KS og bedt om en avklaring på hvorvidt de vil dekke disse kostnadene og har fått avslag på dette.

Kartverket mener matrikkel faggruppe er en viktig arena og viser til evalueringen som ble gjort av faggruppemøtet i mars 2018.

Det er en utfordring å formidle faggruppens arbeid og konklusjoner ut til alle kommuner. Det ble foreslått at det sendes ut informasjon til alle kommuner hvor det legges med link til referat fra faggruppemøtene, f.eks. gjennom driftsmelding eller formidles til kommunene gjennom Fylkeskartkontorene. I en slik utsendelse bør det også informeres om muligheten kommunene har til å melde inn endringsønsker gjennom matrikelhjelp og registrering i JIRA.

Kommunene erfarer at matrikkelen føres veldig ulikt fra kommune til kommune. En hovedoppgave for faggruppen skal være å arbeide for å oppnå en felles oppfatning av matrikkelføring, mål for matrikkelarbeidet slik at matrikkelen blir ført likt i kommunene.

KS arbeider for tiden med å klargjøre sin rolle inn mot bla. Kartverket.

Det ble foreslått at neste møte tredeles:

- Gjennomgang av nytt opplæringsopplegg
- Prioritering av saker (systemendringer)
- Invitere KS til å delta i drøfting av KS' rolle og bidrag i det videre samarbeidet mellom Kommunene og Kartverket (faggruppe matrikkel).

Konklusjon:

Det var enighet om at neste møte tredeles slik som foreslått og at KS inviteres til møtet.

Ansvarlig:

Kartverket

Sak 02/2019 Kort orientering om arbeidsgruppe startet opp i KV om globalt referansesystem

AB orienterte kort om at Kartverket har startet opp et forprosjekt for å kartlegge konsekvenser for Kartverkets systemer og datasett. Arbeidet ledes av Geodesidivisjonen. Geodesi vil ventelig gi nærmere informasjon om resultatet av dette arbeidet i løpet av høsten.

Konklusjon:

Saken tas til orientering.

Sak 03/2019 Etablering av arbeidsgruppe for revidering av adresseveileder. Representasjon

LE orienterte om arbeidet med gjeldende adresseveileder.

Veilederen skal revideres og det er ønskelig at det nedsettes en arbeidsgruppe hvor hvert tema i veilederen. Gruppene skal bestå av personer fra kommuner og Kartverket. Veilederen skal i tillegg inneholde følgende nye punkter:

- A Næringsparker
- B Ny type bygg (store bygg med garasje næring og blokker)
- C Navneprosess
- D Båtoppstillingsplasser
- E Atkomstpunkt

Hva mener faggruppen:

- Etablere arbeidsgruppe?
- Etablere en form for referansegruppe?
- Hvem bør spørres om deltakelse?

Kommunene foreslo at nødetater, kraft- og fiberselskaper, Posten og folkeregisteret bør delta i arbeidsgruppene. Forslaget om å nedsette en arbeidsgruppe for hvert tema høres fornuftig ut.

Det ble påpekt at adressering også gjelder innendørs og utfordringen er at huseier har eget internt «adresssystem». Innføring av bruksenhet som laveste nivå kan løse dette. I denne sammenheng må det drøftes og avklares hvor langt den offisielle adresseringen skal gå.

Det ble foreslått at det gjerne kan arbeides i grupper, men det må også arbeides overordnet, dvs. at noen må holde tråden i arbeidet og arbeidsgruppene må tidvis møtes slik at arbeidet kan samordnes.

Det ble påpekt at det er behov for tydeligere rettleiding i klagebehandling, bla. klargjøre når en klage kan avvises, jevnfør mf § 22.

Det bør også vurderes om hensynet til autonome kjøretøy fordrer særlige hensyn til adressering.

Sak 04/2019 Status, arbeidet med boligadressemerker

Det har i 2019 vært gjennomført to møter med «arbeidsgruppe» for å komme opp med forslag til ny nasjonal løsning for merking av bruksenheter. «Arbeidsgruppen» består av deltakere fra storbykommunene, SSB, Skattedirektoratet og Kartverket. Gruppen utarbeider selv sitt mandat.

Den nye løsningen som er utviklet i SeEiendom.no for å skrive ut adresseetiketter ble presentert.

Det er til vurdering hvordan informasjon til kommuner som har lagt inn bestillinger etter at KV sluttet å sende ut merker skal håndteres.

Kvalitet:

- Skaffe oversikt over hvordan kvaliteten er på bruksenhetsnummerering eldre enn 2001 versus nye etter 2001.

Hovedspørsmålet er hvordan ny løsning skal være.

Det ble vist hvordan løsning for utskrift av adresseetiketter i SeEiendom.no er utviklet. Denne vil bli noe videreutviklet.

Storbykommunene synes den tekniske løsningen for utskrift av adresseetiketter ikke er optimal og frykter at bevisstheten rundt bruksenhetsnummer vil bli mindre enn i dag. Dette er beklagelig da behovet for og viktigheten av bruksenhetsnummer bare øker.

Problemstillingen er like viktig for fritidsboliger/fritidsleiligheter.

Bruksenhetsnummeret bør stå ved døren, ikke i dørkarm av hensyn til nødetatene.

I enkelte kommuner godkjennes ikke nye bruksenheter dersom bruksenheten ikke er merket med bruksenhetsnummer da dette betraktes å være et adresseskilt.

Den presenterte løsningen for utskrift av bruksenhetsnummer er bare et første steg i å utvikle en god løsning. Det vil etter hvert bli etablert en eiendomsportal hvor man kan se for seg at det kan ligge en videreutviklet løsning.

Konklusjon:

Orienteringssak.

Sak 05/2019 Saker spilt inn fra kommunene

a) Omregistrering av KF (kommunale foretak) til de respektive kommunene, status

Tinglysingen har omregistrert eierinformasjon for 1129 eiendommer i Oslo kommune. Oslo kommune har klart gitt uttrykk for at i slike saker må det kommunale KF overføres til feltet kontaktinstans. Dette er imidlertid ikke gjort. Tinglysingen bør ikke foreta slike større endringer uten at eier: kommunen, blir varslet på forhånd. Fra kommunenes side er det sterkt ønskelig at Kartverket gjør disse endringene maskinelt i matrikkelen.

Konklusjon:

Forslag til maskinell endring av eieropplysninger (i matrikkelen) ved endringer fra KF til kommune som hjemmelshaver i grunnboka, presenteres for kommunene.

Ansvarlig:

Kartverket

b) Oppdatering av status ved kvalitetsheving av gamle, eksisterende bygg

Oslo kommune er i gang med å kvalitetsheve informasjon om ca 20 000 bygninger som helt mangler eller har ufullstendige arealer. Det er i denne forbindelse ønskelig å supplere bygningsinformasjonen med kjente aktuelle statusdatoer. Systemet tillater imidlertid ikke at enkelte kjente datoer kan registreres, det krever at alle forutgående datoer først må være registrert. Denne sperren ble innført bevisst for å unngå at det ble registrert bygninger med mangelfulle data.

Det er også en utfordring at registrerte ikke-søknadspliktige bygg ikke kan endres til søknadspliktige bygg i matrikkelen. I dag må bygget settes utgått og det må registreres som nytt.

Konklusjon:

Av hensyn til gjennomføring av kommune- og regionreformen (1.1.2020) vil det ikke komme nye versjoner av matrikkelen i 2019.

Dette vil bli tatt med i det videre arbeidet med utvikling av funksjonaliteten i matrikkelen.

Ansvarlig:

Kartverket

c) Adresseringsbrev til sameier med flere i blant annet fritidsboligområder

AN presenterte adresseringsbrev som er sendt ut til sameier med fritidsleiligheter. Denne utfordringen bør for øvrig belyses nærmere i arbeidet med å revidere adresseveilederen. Dette er særlig motivert ut fra hensynet til nødetatene som ofte har store utfordringer med å finne frem i slike bygningskompleks.

Konklusjon:

Saken tas til orientering. Dette er et veldig positivt tiltak og vil bli tatt med videre inn i arbeidet med å revidere adresseveilederen.

Kartverket oppfordrer kommunene til å synliggjøre eiers og tiltakshavers ansvar for merking av adresser, herunder bruksenheter.

Ansvarlig:

Kommunene og Kartverket

d) Jordskifteretten definerer nausteretter som servitutter

Nausterett fra jordskifteretten defineres som servitutter. Det er reist spørsmål om hvordan skal disse matrikkelføres?

Dersom servitutten oppfyller vilkårene for festegrunn kan den matrikuleres som festegrunn, enten etter bestemmelsen om oppretting av ny festegrunn (utløser matrikuleringsplikt) eller etter bestemmelsen om matrikulering av eksisterende umatrikulert festegrunn. Det er viktig at jordskifteretten er kjent med denne muligheten.

Servitutter som ikke oppfyller vilkårene for festegrunn omhandles i vedtatte endringer i matrikkelloven. Nærmere regler for dette skal fastsettes i forskrift. Denne er ennå ikke lagt ut på høring.

Sak 06/2019 Diverse status

a) Gratis tilgang til panteboka fra 1. april

Fra 1. april 2019 - gratis tilgang til panteboka- manuell bestillingsordning
Fra 28. mai 2019 - digital bestillingsløsning i egen rapport via matrikkelen
13. juni 2019 – utvidet digital bestillingsløsning av dokumentkopier fra rapporten Grunnboksinformasjon via matrikkelen. Løsningene er klare i APIene fra Kartverket slik at eksterne klienter kan ta dette i bruk. Denne løsningen gjelder kun for kommunenes saksbehandling etter matrikkelloven og gjøres tilgjengelig for de i kommunen som har rollen «matrikkelfører». Kommunene mener imidlertid at de bør få generell tilgang.

Tinglysingen får fortsatt henvendelser om manuelt uttak av slik dokumentasjon. Det ble derfor reist spørsmål om hvordan Kartverket kan nå ut med informasjon til de aktuelle i kommunene som får tilgang til dette elektronisk.

Tilgangen gir adgang til dokumentasjon tilbake til ca 1950. Dokumentasjon eldre enn 1950 ligger åpent tilgjengelig hos digitalarkivet.no. Dersom dokumentasjon ennå ikke er skannet vil den trolig bli skannet på bestilling.

En utfordring med å nå ut med informasjon til brukerne er at mange kommuner benytter eksterne klienter. Hvordan disse informerer ut til sine brukere er ikke kjent fra Kartverkets side.

b) Arbeidet med nettbasert lovkurs

(Blir tema på neste møte)

c) Versjon 3.15 er på lufta

Endringer i versjon 3.15:

Integrasjon mellom matrikkel og sentralt stedsnavnregister

Fra og med versjon 3.15 er matrikkel og SSR integrert. Adressenavn skal kun føres i matrikkel og bruksnavn kun i SSR.

Starte matrikkelklienten i versjon 3.15

Fra og med 3.15 kreves ikke lenger bruk av Java. Det må lastes ned en applikasjon som inneholder Java-runtime-komponenter som kan lastes ned på både Windows, Linux og Mac. Det vil legge seg en snarveg på skrivebordet.

Forbedret flatebygging etter endring av store eller kompliserte teiger i matrikkelklienten

Forbedret funksjonalitet ved blant annet føring av jordskiftesaker og kvalitetsheving av veggrunn.

Sperre for å gjenbruke matrikelnummer i ny kommune

Det er ikke lenger mulig å opprette ny matrikkelenheter med samme matrikelnummer som tidligere er brukt i utgått kommune.

Mulighet til å søke på utgåtte matrikkelenheter i utgått(e) kommune(r).

Mulighet til å søke etter matrikkelenheter med bruksnavn

Nytt søkefelt.

Innført kontroll på at bruker kun ser/henter endringer fra tildelt område også for innsyn og endringslogg

Innsyn og endringslogg begrenses til aktuell(e) kommune(r). Utenfor tildelt område oppdateres ikke informasjonen.

Dersom det ønskes utvidet tilgang må dette omsøkes hos Kartverket.

Nytt bakgrunnskart for matrikkel

Det er laget en ny wms som skal benyttes som bakgrunnskart i matrikkel:

http://wms.geonorge.no/skwms1/wms.matrikkel_bakgrunn2/

Det gamle bakgrunnskartet er tilgjengelig frem til 11. juni 2019.

Fra kommunenes side oppfattes det som komplisert å sikre at alle brukere i kommunen får de aktuelle tilganger for å løse sine oppgaver. Eksempelvis gjelder dette brannvesen, renovasjon osv. Tilganger gis direkte knyttet til føring/innsyn i matrikkel samt gjennom NorgeDigitalt.

KS' arbeid vil kunne bidra til å rydde opp i dette.

Føre jordskiftesak

Det er nå mulig å føre endringer på mnr mangler og mnr mangler vann.

Bygningsendring unntatt søknadsplikt – registreringspliktig

Her er det nå rettet en feil slik at bruksareal og bruttoareal kan ha verdi Til bolig og/eller Til annet, men sum kan ikke være større enn 15 m².

Ut over dette er komponenter/programvare til matrikkel betydelig oppgradert.

Drøfting knyttet til blant annet oppdatering av eksterne klienter:

Storbykommunene mener at de eksterne klientene raskere vil implementere systemendringer dersom kommunene og Kartverket samarbeider om å kreve dette.

Kartverket informerer om endringer i god tid før de driftsettes. I tillegg legges det ut testbaser med ny funksjonalitet i god tid før dette driftsettes slik at eksterne kan teste sine løsninger. Likevel må endringer noen ganger reverseres fordi eksterne ikke har testet tilstrekkelig.

Kommunene synes det kan være krevende å identifisere hvor en feil ligger når dette inntreffer. Er det i ekstern klient eller hos Kartverket?

De ønsker derfor bistand fra Kartverket for å stille klarere/strengere krav til de eksterne matrikkelklientene.

Konklusjon:

Spørsmålet om mulig samarbeid mellom Kartverket og kommunene i kravstilling til eksterne matrikkelklienter settes opp som sak til neste møte i Faggruppa hvor KS deltar.

Ansvarlig:

Kartverket

d) Punkt som følge av risiko og sårbarhet

Alle systemer i Kartverket skal risikovurderes.

Utsendelse av brukernavn og passord til matrikkelsystemet er ikke godt nok.

Det er foreslått følgende tiltak:

- To-faktorløsning – Ved første gangs «pålogging» etter innføring av løsningen for ny bruker. For eksempel:
 - Autentisering gjennom GeoID (Krever f.eks. bruk av egen BankID) NB! Vil muligens kreve slik pålogging hver morgen.
 - Sende brukernavn til jobbadresse og systemgenerert passord på SMS til mobil.

Deretter autentisering «på vanlig måte».

I Trondheim har de en egen løsning med ID i kortet i kommunens personalsystem: «Bluegarden».

Fra kommunene er det ønskelig at det etableres løsninger som ikke er for kompliserte i praksis. Det ble uttrykt en viss skepsis til bruk av bankID.

Sak 07/2019 Masterplan matrikkel, rammer og arbeidet med prioriteringer i prosjektet

SLE orienterte om prosjektet masterplan matrikkel. Se egen presentasjon.

Sak 08/2019 Systemutvikling i linjen, rammer og arbeidet med prioriteringer

Kartverket har gjennomgått status på saker prioritert tidligere av faggruppen. Disse regnearkene vil bli lagt ut i prosjektrummet Faggruppe matrikkel.

Sak 07 og 08/2019 Faggruppas diskusjon med innspill til prioriteringsarbeidet for 2020 i prosjekt og linje

Kartverket foreslår at innspill til systemendringer fra kommunene meldes inn til Kartverket gjennom matrikkelhjelp, evt. via Fylkeskartkontorene. Innspill vil bli arkivert og registrert i JIRA og tas med videre i prioriteringsarbeidet (enten i prosjektet eller linjen). Kartverket ønsker å få kommunisert dette godt ut til den enkelte kommune slik at man fanger opp flest mulig endringsønsker.

Frist for å komme med innspill til systemendringer er satt til 15. august 2019.

Presentasjoner:

Sak 7/19: Masterplan matrikkel – Siri Linn Ektvedt